



Repubblica Italiana
Assemblea Regionale Siciliana
XVII legislatura

Deliberazione della Corte dei Conti n. 78/2020/FRG

relativa al controllo sul rendiconto del Gruppo
parlamentare dell'Assemblea regionale siciliana

“Movimento Cinque Stelle”

munito di visto

della XVII legislatura

(Adunanza del 25 maggio 2020)



REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE DI CONTROLLO PER LA REGIONE SICILIANA

Nell'Adunanza pubblica da remoto del 25 maggio 2020 composta dai seguenti magistrati:

Anna Luisa CARRA	Presidente
Adriana LA PORTA	Consigliere
Tatiana CALVITTO	Referendario - relatore

Visto l'art. 100, comma 2, della Costituzione;
vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
visto il T.U. delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni e integrazioni;
visto l'art. 23 del R.D.L.gs. 15 maggio 1946, n. 455, *Approvazione dello Statuto della Regione siciliana*;
visto il decreto legislativo 6 maggio 1948, n. 655, *Istituzione di sezioni della Corte dei conti per la Regione siciliana*;
vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, e successive modificazioni e integrazioni, *Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti*;
visto il decreto legislativo 18 giugno 1999, n. 200, *Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana recante integrazioni e modifiche al decreto legislativo n. 655/1948*;
visto il decreto legislativo 27 dicembre 2019, n. 158, *Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione siciliana in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, dei conti giudiziali e dei controlli*;

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, e, in particolare, l'art. 1, commi 9 e seguenti;

visto il D.P.C.M. del 21 dicembre 2012, *Recepimento delle linee guida sul rendiconto di esercizio annuale approvato dai gruppi consiliari dei consigli regionali, ai sensi dell'articolo 1, comma 9, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213*;

vista la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 12/SEZAUT/2013/QMIG del 3 aprile 2013;

vista la legge regionale 4 gennaio 2014, n. 1, *Misure urgenti in materia di controllo, trasparenza e contenimento della spesa relativa ai costi della politica*;

vista la legge regionale 7 maggio 2015, n. 9, *Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di stabilità regionale*;

vista la legge regionale 28 dicembre 2015, n. 30, *Modifiche alla legge regionale 4 gennaio 2014, n. 1 in materia di contributi in favore dei Gruppi parlamentari*;

visto l'art. 32 della legge regionale 8 maggio 2018, n. 8, rubricato *Modifiche alla legge regionale 4 gennaio 2014, n. 1, e alla legge regionale 7 maggio 2015, n. 9 in materia di spese di funzionamento dei Gruppi parlamentari e spese del personale*;

visto l'art. 25 quater del Regolamento interno dell'Assemblea Regionale Siciliana, nel testo modificato in data 30 aprile 2018;

visto il decreto 17 marzo 2020, n. 18, *Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e, in particolare, l'art. 85, concernente gli effetti in materia di giustizia contabile derivanti dalle misure urgenti di contrasto dell'emergenza epidemiologica, il cui comma 3, lett. e), consente lo svolgimento delle adunanze e delle camere di consiglio mediante collegamenti da remoto, con la previsione che il luogo da cui si collegano i magistrati e il personale addetto è considerato aula di adunanza o camera di consiglio a tutti gli effetti di legge;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti n. 139 del 3 aprile 2020, con il quale sono state emanate le *"Disposizioni di coordinamento delle Sezioni Regionali di controllo, in attuazione del d.l. n.18/2020"*;

visto il decreto del Presidente della Corte dei conti n. 153 del 18 maggio 2020, con il quale sono state emanate le *"Regole tecniche e operative in materia di svolgimento delle camere di*

consiglio e delle adunanze in videoconferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti”;

viste le deliberazioni della Sezione di controllo per la Regione siciliana n. 45/2014/FRG, n. 71/2014/FRG, n. 86/2014/FRG, n. 139/2015/FRG, n. 242/2015/FRG, n. 114/2016/FRG, n. 61/2017/FRG, n. 85/2017/FRG, nn. 106-107/2018/FRG e nn. 93-94-95-96-97-98-99-100-101/2019/FRG;

visto il rendiconto dell'esercizio 2019 del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle" della XVII Legislatura, relativo alla gestione dei contributi ricevuti dall'Assemblea Regionale Siciliana;

vista la deliberazione n. 20/2020/FRG del 4 marzo 2020 con la quale è stato fissato il termine di trenta giorni per la regolarizzazione della documentazione trasmessa a corredo del rendiconto;

vista la deliberazione n. 43/2020/FRG del 14 aprile 2020, con cui si è dato atto della sospensione *ex lege* del termine per la regolarizzazione della documentazione trasmessa a corredo del rendiconto e se ne è disposta la trasmissione in formato digitale;

vista la successiva documentazione pervenuta con note di trasmissione dell'A.R.S. n. 910/Gab del 24 marzo 2020 e n. 1091/Gab dell'11 maggio 2020, assunte a protocollo in entrata della Sezione, rispettivamente, n. 3816 del 5 maggio 2020 e n. 3960 del 12 maggio 2020;

vista la relazione del Magistrato istruttore dell'Ufficio I prot. n. 4058 del 19 maggio 2020, in cui sono stati compendati gli esiti dell'esame istruttorio alla luce della nuova documentazione, per la pronuncia collegiale della Sezione di controllo ai sensi dell'art. 1, comma 10, del decreto-legge n. 174 del 2012, convertito dalla legge n. 213 del 2012;

vista l'ordinanza n. 62/2020/CONTR del 19 maggio 2020 di convocazione dell'Adunanza pubblica da remoto, in modalità di videoconferenza tramite applicativo informatico TEAMS;

udito il relatore, Referendario Tatiana Calvitto;

udito per il Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle" della XVII Legislatura, il Presidente on. Giorgio Pasqua;

ha emesso la seguente

DELIBERAZIONE

Ritenuto e considerato in

FATTO E DIRITTO

1. Il 17 febbraio 2020, con nota n. 572/Gab, il Capo di Gabinetto del Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, d'ordine di quest'ultimo, ha trasmesso a questa Sezione di controllo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, commi 9, 10 e 11, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nonché dell'art. 25-*quater* del Regolamento interno dell'Assemblea Regionale Siciliana, i rendiconti relativi alla gestione dei contributi ricevuti per l'esercizio finanziario 2019 dai Gruppi Parlamentari della XVII legislatura dell'Assemblea Regionale Siciliana, tra cui quello del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle".

2. Con deliberazione n. 20/2020/FRG del 4 marzo 2020, questa Sezione di controllo, riscontrando determinate carenze nella produzione della documentazione trasmessa a corredo del rendiconto, fissava il termine di trenta giorni per la sua regolarizzazione.

3. Considerato l'evolversi del quadro normativo concernente le misure straordinarie e urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, con successiva deliberazione n. 43/2020/FRG del 14 aprile 2020, la Sezione accertava la sospensione *ex lege* dei termini per la regolarizzazione e precisava le opportune prescrizioni per la presentazione in formato elettronico della documentazione richiesta in fase istruttoria.

4. Con nota n. 1091/Gab dell'11 maggio 2020, firmata digitalmente e pervenuta a mezzo PEC, assunta al protocollo in entrata della Sezione n. 3960 del 12 maggio 2020, il Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, ha, conseguentemente, trasmesso a questa Sezione di controllo la documentazione proveniente dal Presidente del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle".

In riscontro alle indicazioni della Sezione contenute nella predetta deliberazione n. 43/2020/FRG, acquisita la dichiarazione di carenza della firma digitale del Presidente del Gruppo, il Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana ha attestato, a mezzo di nota digitalmente sottoscritta, e unicamente a detto fine, la provenienza da parte del Presidente del Gruppo della documentazione integrativa. Inoltre, la documentazione in formato elettronico è stata corredata dall'attestazione del Presidente del Gruppo di conformità all'originale cartaceo.

La documentazione richiesta in fase istruttoria è, altresì, pervenuta in formato cartaceo, con nota di trasmissione n. 910/Gab del 24 marzo 2020, a firma del Capo di Gabinetto del Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, e d'ordine di quest'ultimo, assunta a protocollo in entrata della Sezione n. 3816 del 5 maggio 2020.

5. Preliminarmente, il Collegio ritiene di dover delineare il contesto normativo e giurisprudenziale di riferimento nella materia del controllo sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari.

5.1. L'art. 1, comma 9, del decreto-legge n. 174 del 2012 ha prescritto l'approvazione per ciascun gruppo consiliare di un rendiconto annuale della gestione dei contributi trasferiti dal Consiglio regionale, facenti carico sul bilancio di quest'ultimo, strutturato secondo le linee guida dettate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome, da recepirsi in un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

Le predette linee guida sono state approvate dalla Conferenza Stato - Regioni nella seduta del 6 dicembre 2012 e recepite con il D.P.C.M. del 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U.R.I. n. 28 del 2 febbraio 2013.

Nel successivo comma 10, è stato previsto il controllo sui rendiconti della gestione finanziaria annuale dei gruppi da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, secondo un procedimento scandito in varie fasi ed entro precisi limiti temporali.

Il rendiconto, infatti, una volta approvato, viene trasmesso dal gruppo al Presidente del Consiglio regionale, che lo inoltra alla competente Sezione regionale di controllo, entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio.

La Regione siciliana ha adeguato la propria normativa con gli artt. 6 e 7 della legge regionale 4 gennaio 2014, n. 1, recante *"Misure in materia di controllo, trasparenza e contenimento delle spese relative ai costi della politica"*, nonché con le modifiche apportate al Regolamento interno dell'Assemblea Regionale Siciliana con l'introduzione degli artt. 25 *bis*, 25 *ter* e 25 *quater*.

A norma del comma 5 di quest'ultima disposizione del Regolamento dell'Assemblea, ciascun Gruppo, entro quarantacinque giorni dalla chiusura dell'esercizio finanziario, invia il rendiconto di esercizio al Presidente dell'Assemblea, che lo trasmette entro i successivi cinque giorni alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 10, del decreto-legge n. 174 del 2012.

La legge regionale n. 1 del 2014 è stata successivamente modificata e integrata, con le leggi regionali n. 9 del 2015, n. 30 del 2015 e, da ultimo, n. 8 del 2018.

Onde garantire la massima pubblicità e trasparenza, il rendiconto di esercizio annuale è pubblicato in allegato al conto consuntivo dell'Assemblea e, unitamente alla delibera della competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti attestante la regolarità del rendiconto, nel sito *internet* dell'Assemblea.

La Sezione del controllo è tenuta a pronunciarsi sulla regolarità del rendiconto entro trenta giorni dal ricevimento con apposita delibera, da trasmettersi - seguendo il medesimo itinerario in senso inverso - al Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, che ne cura la pubblicazione.

A norma dell'art. 1, comma 11, del decreto-legge n. 174 del 2012, qualora la Sezione del controllo riscontri che il rendiconto o la documentazione esibita non siano conformi alle prescrizioni normative, è tenuta a darne comunicazione con propria delibera che viene trasmessa al Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, affinché i gruppi interessati possano procedere alla regolarizzazione entro il termine fissato dalla Sezione stessa, non superiore a trenta giorni. Durante questo periodo, il termine per la pronuncia definitiva della Corte rimane sospeso.

Alla omessa regolarizzazione del rendiconto nei termini stabiliti ovvero alla mancata trasmissione del rendiconto, e, comunque, in caso di delibera di non regolarità del rendiconto da parte della Sezione regionale di controllo, consegue l'effetto di cui all'art. 1, comma 11, ultimo periodo, e comma 12, del decreto-legge n. 174 del 2012, che, a seguito della sentenza n. 39 del 2014 della Corte Costituzionale, non determina la decadenza del gruppo dal diritto all'erogazione di risorse da parte del Consiglio regionale, per l'anno in corso, bensì l'obbligo della restituzione delle somme ricevute a carico del bilancio del Consiglio regionale e non regolarmente rendicontate.

5.2. Sul piano della natura del sindacato effettuato dal giudice contabile, la Sezione delle Autonomie della Corte ha fornito orientamenti interpretativi di carattere generale con la deliberazione n. 12 del 2013.

Alla luce dei principi espressi in tale pronuncia, il controllo deve riguardare non solo la regolarità contabile del rendiconto, intesa come rispetto delle norme che ne disciplinano la formazione, la completezza e l'adequatezza nella rappresentazione dei fatti di gestione, ma anche *l'inerenza della spesa all'attività del gruppo parlamentare*, in quanto l'impiego delle

risorse pubbliche presuppone sempre la finalizzazione ad un interesse pubblico che, nella specie, non può che far riferimento alle funzioni assegnate ai gruppi parlamentari.

Con la prima pronuncia del 2014, la Corte costituzionale ha sostanzialmente proceduto ad inquadrare la disciplina dei controlli sui rendiconti dei gruppi consiliari nell'ambito di quel rapporto di ausiliarità che *"costantemente"* connota le attribuzioni della Corte dei conti *"nei confronti delle assemblee elettive, anche in specifico riferimento alle autonomie speciali"*, *"specie nell'esercizio delle funzioni di controllo referto"* (sentenza n. 39 del 2014, § 6.3.9.5 del *considerato in diritto*) e che si iscrive nella prospettiva del rafforzamento del coordinamento della finanza pubblica e della garanzia del rispetto dei vincoli finanziari derivanti dall'appartenenza del nostro Paese all'Unione europea (§ 6.3.9), anche considerata l'incidenza che assume indirettamente sulle risultanze del bilancio regionale, in quanto *"il rendiconto delle spese dei gruppi consiliari costituisce parte necessaria del rendiconto regionale, nella misura in cui le somme da tali gruppi acquisite e quelle restituite devono essere conciliate con le risultanze del bilancio regionale"* (§ 6.3.9.2).

Ai fini di tale controllo, il fondamentale parametro di riferimento è rappresentato dalla *"conformità del rendiconto al modello predisposto in sede di Conferenza"* (*ibidem*, § 6.3.9.2) e ai criteri esplicitati nelle relative linee guida, recepite con il D.P.C.M. del 21 dicembre 2012.

Quest'ultimo *"risulta, invero, privo di contenuto normativo, limitandosi ad indicare i criteri e le regole tecniche volte a soddisfare quelle esigenze di omogeneità nella redazione dei rendiconti annuali di esercizio dei gruppi consiliari"*, considerate *"strumentali a consentire la corretta raffrontabilità dei conti"*; *"ciò in quanto «la codificazione di parametri standardizzati» è funzionale a consolidare, sotto il profilo contabile, «le risultanze di tutti i conti regionali in modo uniforme e trasparente così da assicurare non solo dati finanziari complessivi e comparativi attendibili, bensì anche strumenti conoscitivi per un efficace coordinamento della finanza pubblica»"* (*ibidem*, § 6.3.9.3).

In considerazione della finalità del controllo, esso deve limitarsi ad assicurare la *corretta rilevazione* dei fatti di gestione e la *regolare tenuta* della contabilità, seguendo il metodo del riscontro di natura documentale, ai fini della verifica della prova dell'effettivo impiego delle somme oggetto di trasferimento, senza involgere apprezzamenti di merito lesivi dell'autonomia politica di cui i gruppi sono espressione (*ibidem*, § 6.3.9.2).

Circa gli effetti degli esiti del controllo, la previsione normativa dell'obbligo di restituzione delle somme spese in maniera non regolare *"discende causalmente dalle riscontrate irregolarità nella rendicontazione"* ed *"è circoscritto"* alle *"somme di denaro ricevute a carico del*

bilancio del consiglio regionale", in quanto "principio generale delle norme di contabilità pubblica", "strettamente correlato al dovere di dare conto delle modalità di impiego del denaro pubblico in conformità alle regole di gestione dei fondi e alla loro attinenza alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi consiliari" (ibidem, § 6.3.9.6).

5.3. Tenuto conto delle linee guida approvate con il citato D.P.C.M. del 21 dicembre 2012, il controllo di regolarità della Corte dei conti mira, innanzitutto, ad un riscontro di carattere fattuale, consistente nella verifica che la rappresentazione dei fatti gestione sia conforme al prescritto modello di rendicontazione annuale (art. 1, comma 2, e allegato B) e che le grandezze finanziarie ivi annotate risultino supportate da idonea documentazione contabile (art. 3 dell'allegato A) e siano corredate degli atti a cura del soggetto responsabile (art. 2 dell'allegato A).

Sotto il profilo sostanziale, l'attività di controllo verifica che ciascuna spesa indicata nel rendiconto dei gruppi consiliari corrisponda a criteri di *veridicità* e *correttezza* (art. 1 dell'allegato A). In particolare, se la veridicità *"attiene alla corrispondenza tra le poste indicate nel rendiconto e le spese effettivamente sostenute"* (art. 1, comma 2, dell'allegato A), la correttezza è connotata *"alla coerenza delle spese sostenute con le finalità previste dalla legge"* (art. 1, comma 3, dell'allegato A), secondo il principio, tra gli altri, per il quale *"ogni spesa deve essere espressamente riconducibile all'attività istituzionale del gruppo"* (art. 1, comma 3, lett. a, dell'allegato A).

All'applicazione di tali criteri, dunque, deve ricondursi il controllo operato dalla Corte dei conti, come ribadito anche dalla Corte costituzionale nella sentenza n. 10 del 2017: *"[...] l'art. 1, comma 11, del decreto-legge n. 174 del 2012, attribuisce alla sezione regionale di controllo un giudizio di conformità dei rendiconti medesimi alle prescrizioni dettate dall'art. 1, e quindi ai criteri contenuti nelle linee guida. Tra i criteri richiamati, l'art. 1 dell'Allegato A al d.P.C.m. 21 dicembre 2012 menziona la "veridicità e correttezza delle spese", con l'ulteriore puntualizzazione che "ogni spesa deve essere espressamente riconducibile all'attività istituzionale del gruppo" (comma 3, lettera a) (sentenze n. 260 e n. 104 del 2016, n. 130 del 2014). Ciò premesso, come ribadito più volte da questa Corte, il controllo sui rendiconti dei gruppi consiliari, "se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge"*

(sentenza n. 260 del 2016; analogamente, sentenze n. 104 del 2016, n. 263 del 2014)” (§ 4 del considerato in diritto).

5.5. La Sezione ritiene di dover operare un mero richiamo, in questa sede, alle proprie precedenti pronunce in cui sono stati illustrati, tra gli altri, i principi fondamentali relativi alla natura dei gruppi parlamentari, le criticità inerenti al personale alle sue dipendenze, con speciale riferimento ai c.d. lavoratori “stabilizzati” e la tematica della contabilizzazione in materia di spese a titolo di IRAP. Si tratta, in particolare, delle seguenti deliberazioni: n. 71/2014/FRG, n. 86/2014/FRG, n. 242/2015/FRG, n. 114/2016/FRG, n. 85/2017/FRG, n. 106/2018/FRG.

Quanto alla completa disamina concernente il personale alle dipendenze dei Gruppi parlamentari della XVII Legislatura, attualmente in corso, si rinvia alle deliberazioni di questa Sezione n. 107/2018/FRG e da n. 93 a n. 101/2019/FRG.

6. Per una maggiore comprensione circa i tempi in cui ha trovato svolgimento il presente procedimento di controllo, la Sezione ritiene di doversi soffermare sulla decorrenza dei termini relativi allo svolgimento della funzione di controllo sui rendiconti consiliari da parte della Corte dei conti, richiamando, in particolare, l’attuale quadro normativo disciplinante lo svolgimento dell’attività giudiziaria nel corso delle misure straordinarie e urgenti connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19.

6.1. Come già evidenziato, ai sensi dell’art. 1, comma 10, del decreto-legge n. 174 del 2012, la competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti si pronuncia sulla regolarità del rendiconto entro trenta giorni dal suo ricevimento con apposita delibera. Per il successivo comma 11, la Sezione regionale di controllo, qualora riscontri che il rendiconto di esercizio del gruppo consiliare o la documentazione trasmessa a corredo dello stesso non sia conforme alle prescrizioni stabilite dalle norme di legge in materia, trasmette, entro trenta giorni dal ricevimento del rendiconto, una comunicazione affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni.

Con decreto-legge 8 marzo 2020, n. 11, il combinato disposto dell’art. 1, comma 2, e dell’art. 4, comma 1, determinava la sospensione dei termini per il compimento di qualsiasi atto nell’ambito dei procedimenti rientranti nelle funzioni della Corte dei conti, a far data dal 9 marzo e sino al 22 marzo 2020.

Tali articoli sono stati abrogati dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, il cui art. 1, comma 2, ha così disposto: “I decreti-legge 2 marzo 2020, n. 9, 8 marzo 2020, n. 11, e 9 marzo 2020, n. 14, sono abrogati. Restano validi gli atti ed i provvedimenti adottati e sono fatti salvi gli effetti prodottisi

e i rapporti giuridici sorti sulla base dei medesimi decreti-legge 2 marzo 2020, n. 9, 8 marzo 2020, n. 11, e 9 marzo 2020, n. 14".

Con successivo decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, l'art. 83, commi 1 e 2, ha disposto la proroga del differimento dei termini sino al 15 aprile 2020 e l'art. 85, comma 1, ha stabilito che *"le disposizioni di cui agli articoli 83 e 84 si applicano, in quanto compatibili e non contrastanti con le disposizioni recate dal presente articolo, a tutte le funzioni della Corte dei conti"*, con l'unica eccezione per la funzione del controllo preventivo di legittimità, il cui decorso dei termini iniziali, infraprocedimentali e finali non è soggetto a sospensione (comma 6).

Infine, il decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, all'art. 36, comma 1, ha disposto l'ulteriore differimento del termine di cui all'art. 83, comma 1, alla data dell'11 maggio 2020, prevedendo al successivo comma 4 che *"[l]a proroga del termine di cui al comma 1, primo periodo, si applica altresì a tutte le funzioni e attività della Corte dei conti, come elencate nell'articolo 85 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18. Conseguentemente il termine iniziale del periodo previsto dal comma 5 del predetto articolo 85 è fissato al 12 maggio 2020"*.

6.2. Come già esposto, con le deliberazioni n. 42 e 43/2020/FRG del 14 aprile 2020 questa Sezione di controllo ha già considerato applicabile tale regime normativo di sospensione alla funzione di controllo sulla regolarità dei rendiconti dei gruppi consiliari disciplinata dall'art. 1, commi 10 e 11, del decreto-legge n. 174 del 2012, con la conseguenza che i termini per la regolarizzazione del rendiconto e per la successiva pronuncia collegiale della Sezione di controllo sono rimasti sospesi dal 9 marzo 2020 per riprendere a decorrere dal successivo 12 maggio 2020.

Sulla base del descritto quadro normativo, la Sezione accerta che sono stati osservati i termini fissati dalla deliberazione n. 20/2020/FRG per la regolarizzazione del rendiconto.

7. Sul merito degli esiti del controllo sul rendiconto del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle", composto da n. 20 deputati a conclusione dell'esercizio, si rappresenta quanto a seguire.

7.1. Il rendiconto finanziario all'esame espone entrate per complessivi € 792.205,49 e uscite per complessivi € 435.247,31, di cui € 351.549,09 per somme versate in relazione ai rapporti di lavoro subordinato, comprensive degli oneri fiscali e previdenziali, con un saldo finale di cassa pari a € 356.958,18, di cui € 220.198,32 per spese di funzionamento e € 136.759,86 per spese di personale.

Si rileva che, nel corso del 2019, hanno prestato continuativamente servizio n. 2 unità di personale regolamentate dal nuovo testo dell'art. 7 della legge regionale n. 1 del 2014 (D.P.A. n. 197 del 25 giugno 2018), come modificato dall'art. 32, comma 1, lett. b), della legge regionale n. 8 del 2018, impropriamente qualificate come "*stabilizzati*", il cui trattamento economico e normativo è disciplinato dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Commercio – settore terziario.

Hanno, altresì, prestato servizio n. 10 unità di personale assunte dal Gruppo in base all'art. 8-ter, comma 1-bis, della legge regionale n. 1 del 2014 (D.P.A. n. 196 del 25 giugno 2018), nel testo novellato dall'art. 32, comma 1, lett. d), della legge regionale n. 8 del 2018.

Si tratta, in particolare, di n. 6 dipendenti, per la cui disciplina del rapporto di lavoro è stato applicato il menzionato CCNL-Commercio, e di n. 4 unità di personale, con mansione di "*giornalista*", regolate dal CCNL di categoria, di cui n. 2 dipendenti hanno prestato servizio per l'intero esercizio, un dipendente sino al 31 gennaio 2019 e, infine, l'ultimo dal 15 marzo 2019 al 15 settembre 2019.

7.2. A seguito delle integrazioni pervenute nei termini di legge, si riportano, per chiarezza espositiva, le osservazioni compendiate nella deliberazione n. 20/2020/FRG in riferimento alle singole richieste di chiarimento e/o integrazione della Sezione di controllo, evidenziate in corsivo, seguite dalle osservazioni conclusive del Collegio.

Nel corso dell'odierna Adunanza, il Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle" è stato rappresentato dal suo Presidente.

7.2.1. *«In merito alla voce n. 2.1, "spese per il personale", occorre trasmettere le buste paga relative ai mesi di ottobre, novembre e dicembre, dell'anno 2019, della Sig.ra R. L., anche se prive di firma della dipendente».*

È stata prodotta la documentazione richiesta, completa della sottoscrizione della dipendente.

7.2.2. *«Per la medesima voce 2.1, relativamente al rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato intercorso con il Sig. L. A. (15 marzo 2019-15 settembre 2019), occorre trasmettere copia del contratto individuale di lavoro, corredato delle obbligatorie comunicazioni di assunzione e cessazione del rapporto (modelli UNILAV)».*

È stata prodotta la documentazione richiesta, con la precisazione del Presidente del Gruppo che, trattandosi di rapporto di lavoro a tempo determinato, l'automatica risoluzione del contratto alla scadenza prevista non necessita di ulteriore comunicazione di cessazione del rapporto.

7.2.3. «Con riferimento alla voce 2.16, "altre spese", dalla documentazione allegata risulta il versamento di n. 2 acconti a titolo di seconda rata IRAP 2019 (codice tributo n. 3813), entrambi di € 10.751,40, il primo effettuato in data 5 luglio 2019 (modello F24 prot. n. 19070417583956964) e il secondo in data 25 novembre 2019 (modello F24 prot. n. 19112217113157189). Occorre fornire chiarimenti sul punto, in quanto sembrerebbe trattarsi di una duplicazione di pagamento per la medesima obbligazione tributaria».

Il Presidente del Gruppo, nella relazione presentata a seguito della richiesta di chiarimenti della Sezione di controllo in fase istruttoria, ha precisato che *"a causa di un errore materiale, l'acconto a titolo di IRAP 2019 è stato erroneamente versato due volte, pertanto in sede di dichiarazione IRAP anno 2020 verrà effettuato il conguaglio delle somme pagate in eccesso"*.

Nel corso dell'odierna Adunanza, su richiesta di ulteriori precisazioni da parte del Collegio, il rappresentante ha, altresì, esplicitato oralmente che, in conseguenza dei termini già trascorsi per la richiesta di rimborso, si provvederà a chiedere, nel corso del 2020, la compensazione dell'IRAP pagata in eccesso nel 2019 con i versamenti futuri, informandone anche la Sezione.

È opinione del Collegio che la spesa di € 10.751,40 sia irregolare nei termini a seguire.

Tale spesa, infatti, seppur astrattamente *"riconducibile all'attività istituzionale del gruppo"*, non potrebbe, comunque, ritenersi conforme al criterio della *correttezza* (art. 1, comma 3, dell'allegato A del D.P.C.M. 21 dicembre 2012), declinato quale stretta necessità di conformarsi alle previsioni di legge, in quanto l'esborso in questione, consistendo nella duplicazione di pagamento di un'obbligazione tributaria già estinta nel corso dell'esercizio (ossia il versamento del secondo acconto IRAP), è privo di titolo giuridico e, dunque, di giustificazione causale.

Alla luce di tali considerazioni, la Sezione ritiene non potersi prescindere dalla dichiarazione di irregolarità della spesa in esame e – lungi dal potersi soffermare sugli istituti giuridici disciplinati dall'ordinamento tributario che consentirebbero il recupero della somma, in quanto materia estranea a questa sede – prende atto che il Gruppo potrà ancora utilmente attivarsi nei confronti dell'ente impositore (e della riscossione), atteso il tempo trascorso dal pagamento dell'indebito (novembre 2019).

7.3. In conclusione, la Sezione ritiene che possa dichiararsi la regolarità del rendiconto all'esame, con l'esclusione della spesa di € 10.751,40.

P.Q.M.

La Sezione di controllo per la Regione siciliana, ai sensi dell'articolo 1, comma 10, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, dichiara la regolarità del rendiconto del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle" della XVII Legislatura per l'esercizio 2019, con l'esclusione della spesa di € 10.751,40.

DISPONE

che, a cura della Segreteria, il rendiconto del Gruppo parlamentare "Movimento Cinque Stelle" della XVII Legislatura per l'esercizio finanziario 2019, munito del visto della Corte, venga trasmesso unitamente alla presente deliberazione al Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana, che ne curerà la pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 10, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nonché dell'art. 25-*quater*, comma 6, del Regolamento interno dell'Assemblea Regionale Siciliana.

Così deciso a Palermo, nella camera di consiglio da remoto in data 25 maggio 2020.

L'ESTENSORE

Tatiana Calvitto

TATIANA
CALVITTO
CORTE DEI
CONTI
22.06.2020
09:51:27 UTC

IL PRESIDENTE

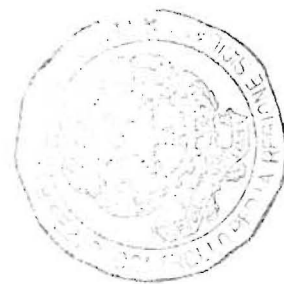
Anna Luisa Carra

ANNA LUISA
CARRA
CORTE DEI CONTI
22.06.2020
13:10:39 UTC

Depositato in Segreteria il 25 Giugno 2020.

BORIS RASURA
CORTE DEI
CONTI
25.06.2020
09:11:20 UTC

Visto: IL PRESIDENTE
Palermo, 12 5 GIU. 2020 *Anna Luse Gonne*



RENDICONTO DEL GRUPPO PARLAMENTARE ARS MOVIMENTO CINQUE STELLE ANNO 2019

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO

1) Fondi trasferiti per spese di funzionamento	€ 165.514,95
2) Fondi trasferiti per spese di personale	€ 380.280,59
3) Altre entrate	€ 11,24
4) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	€ 138.370,35
5) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	€ 108.028,36

TOTALE ENTRATE

€ 792.205,49

USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO

1) Spese per il personale sostenute dal Gruppo	€ 204.850,08
2) Versamenti per ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	€ 146.699,01
3) Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo	€ 0,00
4) Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo	€ 0,00
5) Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	€ 0,00
6) Spese per consulenze, studi ed incarichi	€ 21.672,78
7) Spese postali e telegrafiche	€ 152,50
8) Spese telefoniche e trasmissione dati	€ 2.153,71
9) Spese di cancelleria e stampati	€ 2.820,59
10) Spese per duplicazioni e stampa	€ 0,00
11) Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	€ 6.188,37
12) Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	€ 2.838,19
13) Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo	€ 0,00
14) Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di Ufficio	€ 0,00
15) Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature, altri servizi logistici e ausiliari)	€ 1.268,80
16) Altre spese	€ 46.603,28

TOTALE USCITE

€ 435.247,31

SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

Fondo iniziale di cassa per spese di Funzionamento	€ 138.370,35
Fondo iniziale di cassa per spese di Personale	€ 108.028,36
Entrate riscosse nell'esercizio	€ 792.205,49
Uscite pagate nell'esercizio	€ 435.247,31
Fondo di cassa finale per le spese di Funzionamento	€ 220.198,32
Fondo di cassa finale per le spese di Personale	€ 136.759,86

Il Presidente Del Gruppo Consiliare
GRUPPO PARLAMENTARE
MOVIMENTO CINQUE STELLE
Il Presidente