



**Servizio Bilancio**



**Documento n. 1 - 2022**

**Nota di lettura al disegno di legge  
n. 1140**

**Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione  
per l'esercizio 2022**

**XVII Legislatura - 5 gennaio 2022**



Il Servizio redige documenti sui disegni di legge assegnati per l'esame alla Commissione Bilancio e su quelli ad essa trasmessi dalle Commissioni di merito per il parere sulla copertura finanziaria, sui documenti di finanza pubblica trasmessi all'Assemblea e sulle tematiche aventi rilievo finanziario, oggetto di discussione o di indagini conoscitive da parte degli organi dell'Assemblea.

Servizio Bilancio

I documenti possono essere richiesti alla segreteria del Servizio:  
tel. 091 705 4884 - mail: [serviziobilancio@ars.sicilia.it](mailto:serviziobilancio@ars.sicilia.it)

*I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea regionale siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea regionale siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.*

## ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO

<b>Disegno di legge</b>	1140
<b>Titolo</b>	Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'esercizio 2022
<b>Iniziativa</b>	Governativa
<b>Commissione di merito</b>	Bilancio
<b>Relazione tecnica</b>	Sì

### PREMESSA

Ai sensi dell'articolo 43 del d.lgs. n. 118/2011 e del punto 8 del relativo allegato 4/2, qualora entro il 31 dicembre non sia stato approvato il bilancio di previsione della Regione per l'anno successivo, gli stanziamenti di spesa sono gestiti secondo quanto previsto nell'ultimo bilancio di previsione definitivamente approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione. Si tratta, quindi, delle previsioni per la seconda annualità dell'ultimo bilancio triennale approvato con legge regionale. L'esercizio provvisorio deve essere autorizzato con legge regionale, per un periodo non superiore a quattro mesi.

In alternativa, la legge regionale di autorizzazione all'esercizio provvisorio può prevedere che sia gestito lo schema di bilancio di previsione annuale presentato dalla Giunta di Governo ai fini dell'approvazione da parte dell'organo legislativo.

Con il disegno di legge in esame, il Governo regionale ha optato, così come nell'anno precedente, per la prima delle due citate possibilità ovvero la gestione delle spese secondo quanto previsto nella seconda annualità del bilancio triennale 2021-2023, sino a quando non sarà approvato con legge regionale il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e, comunque, non oltre il 30 aprile 2022.

Nel corso dell'esercizio provvisorio, la gestione della spesa ha luogo in dodicesimi, fatta salva la possibilità di una diversa gestione di talune tipologie di spese, così come previsto dal punto 8.6 dell'allegato 4/2 al d.lgs. n. 118/2011.

Il disegno di legge in commento, oltre ad autorizzare l'esercizio provvisorio e ad individuare le deroghe alla gestione della spesa in dodicesimi, reca anche, come si vedrà con maggiore dettaglio nell'analisi dei singoli articoli, disposizioni di altra natura e, sostanzialmente, variazioni al bilancio di previsione per il 2022. In particolare, il provvedimento contiene il rifinanziamento di leggi di spesa (articoli 4 e 6) e modifiche all'Allegato 1 – Parte A e Parte B dell'ultima legge di stabilità regionale (articolo 5), con variazioni in aumento.

Tali variazioni esulano dal contenuto tipico della legge di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio delineato dalla disciplina posta dal d.lgs. n. 118/2011. Si

richiamano, a tal proposito, le considerazioni sviluppate dalla Ragioneria generale dello Stato in ordine alla legge regionale 20 gennaio 2021, n. 1, di autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio per l'anno 2021.

“Si rileva che nella legge in esame si rinvengono disposizioni che non rientrano pienamente nella tipicità delle norme autorizzative dell'esercizio provvisorio, ovvero norme tendenti a variare alcuni stanziamenti di bilancio, disposizioni che rifinanziano leggi di spesa (...). Tali disposizioni ampliano la materia tipica delle leggi di autorizzazione del bilancio provvisorio, in difformità con la vigente disciplina in materia di esercizio provvisorio dettata dall'articolo 43 del d.lgs. n. 118/2011 e dal punto 8 dell'Allegato 4/2 al medesimo decreto legislativo”.

Circa le disposizioni che prevedono il rifinanziamento di leggi di spesa, si aggiunge poi nella nota della Ragioneria generale dello Stato, che queste anticipano di fatto “politiche di bilancio che andrebbero più correttamente formulate in una logica complessiva, in occasione dell'approvazione della legge di bilancio”.

Con specifico riferimento all'incremento di autorizzazioni di spesa pari a zero di cui all'Allegato 1 – Parte A e Parte B della legge di stabilità regionale per il 2021, si afferma che esso “non è conforme alla ripetuta disciplina armonizzata che regola l'esercizio provvisorio; disciplina che impone di gestire gli stanziamenti in considerazione di quelli previsti per l'annualità 2021 nel bilancio pluriennale autorizzatorio”.

## **RIEPILOGO DEGLI EFFETTI FINANZIARI DELLA MANOVRA**

Come si evince dalla tabella 1, la manovra di variazioni contenuta nel disegno di legge in esame produce effetti finanziari, per l'esercizio 2022, in termini di maggiori spese, per un importo pari a 202 milioni di euro, compensate da minori spese di analogo ammontare.

I capitoli di spesa che evidenziano il maggiore incremento degli stanziamenti riguardano l'Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità e si riferiscono al trasporto pubblico locale, per un importo pari ad 81 milioni di euro (capitolo 476521), ed ai servizi di collegamento marittimo con le isole minori, per un importo pari a 55,1 milioni di euro (capitolo 476520).

Seguono gli incrementi dei capitoli dell'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro, relativi alla proroga dei contratti dei lavoratori impiegati nelle attività socialmente utili ed alla prosecuzione delle relative attività, per un importo pari a 13,5 milioni di euro (capitolo 313728), con copertura sulle disponibilità del fondo destinato alla stabilizzazione ed alla fuoriuscita del medesimo personale (capitolo 215785), nonché agli assegni ed ai sussidi in favore dei soggetti appartenenti al bacino “PIP - Emergenza Palermo”, per un importo pari a 10 milioni di euro (capitolo 313727).

Tabella 1. Principali capitoli interessati dalla manovra (in euro)

<b>INTERVENTI - MAGGIORI SPESE</b>			
<b>Amministrazione</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Variazione in aumento 2022</b>
Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità	476521	Spese per l'espletamento dei servizi di trasporto pubblico locale	<b>80.910.025,44</b>
Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità	476520	Spese per l'espletamento dei servizi di collegamento marittimo con le isole minori	<b>55.128.410,48</b>
Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	313728	Altri assegni e sussidi assistenziali inerenti la prosecuzione dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale destinatario del regime transitorio dei lavoratori socialmente utili, in scadenza nell'anno 2013, nonché per la prosecuzione degli interventi	<b>13.481.722,23</b>
Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	313727	Altri assegni e sussidi assistenziali a valere sul fondo unico per il finanziamento delle misure per la fuoriuscita dei soggetti appartenenti al bacino "Pip - Emergenza Palermo"	<b>9.990.977,76</b>
Assessorato regionale all'economia	212533	Spese per l'acquisizione dei servizi resi in regime di convenzione dalla società "Servizi ausiliari Sicilia"	<b>8.073.204,47</b>
Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	183355	Trasferimenti per l'attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali con particolare riguardo ai servizi di trasporto, di convitto e semi convitto, ai servizi negli ambiti igienico-personale, comunicazione extra scolastica e autonomia e comunicazione	<b>6.464.539,53</b>
Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	182519	Spese per le comunità alloggio per i ricoveri dei pazienti dimessi dagli ex ospedali psichiatrici, con esclusione dei soggetti ricoverati presso il CTA	<b>2.953.013,33</b>
Assessorato regionale delle attività produttive	242523	Somma destinata alla gestione del personale già a carico del fondo di cui all'art.13, lett. a), della legge regionale 6 giugno 1975, n. 42 e successive modifiche ed integrazioni compresi gli eventuali oneri derivanti da contenziosi	<b>2.511.867,39</b>
Assessorato regionale dell'Istruzione e della formazione	373312	Contributi per il funzionamento degli enti regionali per il diritto allo studio universitario nonché per il raggiungimento dei loro fini istituzionali	<b>2.442.985,53</b>
Assessorato regionale della salute	443305	Trasferimenti a favore degli enti parco e degli enti gestori delle riserve naturali, destinati al trattamento economico del personale assunto per la gestione e la vigilanza dei parchi e delle riserve	<b>2.323.037,88</b>
<b>Altre maggiori spese</b>			<b>17.710.039,53</b>
<b>TOTALE</b>			<b>201.989.823,58</b>

<b>COPERTURE - MINORI SPESE</b>			
<b>Amministrazione</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Variazione in diminuzione 2022</b>
Assessorato regionale all'economia	219213	Accantonamenti tributari quale concorso della regione al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica (spese obbligatorie)	<b>132.850.824,51</b>
Assessorato regionale all'economia	214907	Oneri per Interest, Rate Swap e per altri strumenti finanziari derivati (spese obbligatorie)	<b>22.479.174,33</b>
Assessorato regionale all'economia	214923	Interessi e spese sul prestito contratto con lo Stato ai sensi dell'accordo stipulato in data 31/07/2007, per l'approvazione del piano di rientro del settore sanità, destinato all'estinzione dei debiti finanziari e commerciali, transatti e non transatti	<b>16.790.556,54</b>
Assessorato regionale all'economia	215785	Fondo per la stabilizzazione e fuoriuscita del personale ASU inserito nell'elenco di cui all'articolo 30, comma 1, della legge regionale 28 gennaio 2014 n. 5	<b>13.481.722,23</b>
Assessorato regionale all'economia	215704	Fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso - spese correnti	<b>10.087.644,43</b>
<b>Altre minori spese</b>			<b>6.299.901,54</b>
<b>TOTALE</b>			<b>201.989.823,58</b>

Nell'ambito del medesimo Assessorato sono, altresì, incrementate le disponibilità dei capitoli destinati ai servizi aggiuntivi ed integrativi in favore degli studenti disabili delle scuole secondarie di secondo grado, per un importo pari a 6,5 milioni di euro (capitolo

183355), ed alle spese per le comunità alloggio per il ricovero dei pazienti dimessi dagli ex ospedali psichiatrici, per un importo pari a 3 milioni di euro (capitolo 182519).

Tra le maggiori spese è previsto anche l'incremento dello stanziamento di bilancio dedicato all'acquisizione dei servizi resi in regime di convenzione dalla società Servizi Ausiliari Sicilia, per un importo pari a 8,1 milioni di euro (capitolo 212533).

Le coperture sono in gran parte individuate nell'ambito delle disponibilità dei capitoli dell'Assessorato regionale dell'economia. Si evidenziano, in particolare, le minori spese relative alla riduzione degli accantonamenti tributari quale concorso della Regione al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, per un importo pari a 132,9 milioni di euro (capitolo 219213). Si rappresenta, infatti, che sulla base dell'Accordo con lo Stato in materia di finanza pubblica e del comma 545 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024), tale contributo è rideterminato in 800,8 milioni di euro annui a decorrere dal 2022 e, pertanto, in diminuzione di 200,2 milioni di euro.

Seguono i risparmi di spesa conseguiti sugli oneri per *interest rate swap* e per altri strumenti finanziari derivati, per un importo pari a 22,5 milioni di euro (capitolo 214907) e quelli connessi alla riduzione degli oneri per interessi e spese sul prestito contratto con lo Stato ai sensi dell'Accordo stipulato il 31 luglio 2007, relativo al Piano di rientro della sanità, per un importo pari a 16,8 milioni di euro (capitolo 214923).

## **ANALISI DELL'ARTICOLATO**

### **Articolo 1**

L'articolo autorizza il Governo, ai sensi dell'articolo 43 del d.lgs. n. 118/2021 e delle disposizioni contenute nel punto 8 del relativo allegato 4/2, ad esercitare provvisoriamente il bilancio di previsione della Regione definitivamente approvato per il triennio 2021-2023 con la legge regionale 15 aprile 2021, n. 10 e successive modifiche ed integrazioni per quattro mesi, durante i quali la gestione è realizzata in dodicesimi, tenuto altresì conto delle variazioni introdotte nel disegno di legge in esame e con le deroghe di cui all'articolo 2.

### **Articolo 2**

L'articolo introduce deroghe alla limitazione per dodicesimi nell'assunzione degli impegni e nell'effettuazione dei pagamenti, secondo lo schema di cui alla tabella 2.

Tali deroghe, come indicato in premessa, sono ammesse esclusivamente nell'ambito delle tipologie previste nel punto 8.6 dell'allegato 4/2 del d.lgs n. 118/2011 e possono essere così riassunte:

- spese tassativamente regolate dalla legge;
- spese che, per loro natura, non possono essere pagate mediante frazionamento in dodicesimi;
- spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

Tabella 2. Spese con deroghe alla limitazione per dodicesimi

Articolo 2, comma 1	Riferimento normativo dell'autorizzazione di spesa	Finalità dell'autorizzazione di spesa	Riferimento capitoli di spesa
a)		Autorizzazioni di spesa di cui all'articolo 4 (rifinanziamenti leggi di spesa) e all'articolo 5 (modifiche Allegato 1 - Parte A e Parte B)	Capitoli vari (cfr. i relativi articoli)
b)	L.R. n. 5/2014 art. 6	Contributo di parte corrente in favore dei Comuni	191301
c)	L.R. n. 9/2021, art. 22, c. 3	Disposizioni per il settore della forestazione	215746 156604 150514
d)	L.R. n. 9/2021, art. 2, c. 44-bis	Fondo unico regionale per la disabilità e per la non autosufficienza finalizzato alle prestazioni ed i servizi socio-assistenziali e socio-sanitari	183808
e)	L.R. n. 9/2021, art. 2, c. 44-bis	Spese, a titolo di compartecipazione, per il personale in servizio dell'Ente acquadotti siciliani in liquidazione ivi compresi gli eventuali oneri convenzionali, da trasferire alla Resais, all'Ente di sviluppo agricolo e ad altri enti regionali	214107
f)	L.R. n. 9/2021, art. 2, c. 44-bis	Contributo all'Istituto del vino e dell'olio (IRVO) per il concorso al pagamento degli emolumenti da corrispondere al personale proveniente dall'Ente acquadotti siciliani in liquidazione	147325
g)	L.R. n. 9/2021, art. 2, c. 44-bis	Contributo all'Istituto regionale per lo sviluppo delle attività produttive (IRSAP) per il concorso al pagamento degli emolumenti da corrispondere al personale proveniente dall'Ente acquadotti siciliani in liquidazione	343315
h)	L.R. n. 9/2021, art. 2, c. 44-bis	Contributo agli enti regionali per il diritto allo studio universitario della Sicilia (ERSU) per il concorso al pagamento degli emolumenti da corrispondere al personale proveniente dall'Ente acquadotti siciliani in liquidazione	373347
i)	L.R. n. 9/2021, art. 111, c. 2	Contributo alla fondazione The Brass Group per la gestione ordinaria	377762
j)	L.R. n. 73/1976	Spese per la tutela, il restauro e la conservazione delle opere d'arte mobili; spese per accertamenti e documentazione storica e tecnica dei lavori	776089
	L.R. n. 116/1980	Spese per il funzionamento dei musei e dei parchi archeologici regionali - altri beni di consumo	376616

Al riguardo si rappresenta che il disegno di legge, anche in confronto a quanto disposto nei precedenti esercizi finanziari, prevede svariate ipotesi di deroghe alla limitazione in dodicesimi che, in taluni casi, vanno oltre i limiti previsti dalla richiamata normativa nazionale e che, pertanto, andranno adeguatamente giustificate in sede di controllo di legittimità.

Ciò con particolare riferimento alle previsioni di cui alle lettere i) e j) dell'articolo in esame; all'articolo 4, commi 4 e seguenti; all'articolo 5, avuto particolare riguardo alle spese non connesse a retribuzioni di personale e scadenze di contratti.

Si chiede, quindi, al Governo di fornire chiarimenti in ordine alla necessità di prevedere deroghe ai principi contabili ed alla riconducibilità delle stesse alle fattispecie previste dalla richiamata normativa nazionale.

### **Articolo 3**

Il comma 1 prevede la cancellazione dalle scritture contabili della Regione per l'esercizio finanziario 2021 delle somme eliminate nei precedenti esercizi per perenzione amministrativa agli effetti amministrativi, relative ad impegni assunti fino all'esercizio 2011, non reiscritte in bilancio entro la chiusura dell'esercizio 2021, salvo comunicazione dell'interruzione dei termini di prescrizione da parte della competente amministrazione, rinviando ad un apposito decreto del Ragioniere generale della Regione l'individuazione delle suddette somme da eliminare.

Il comma 2 prevede la cancellazione dalle scritture contabili della Regione per l'esercizio finanziario 2021 delle somme eliminate nei precedenti esercizi per perenzione amministrativa agli effetti amministrativi, relative ad impegni assunti a decorrere dall'esercizio 2011, non reiscritte in bilancio entro la chiusura dell'esercizio 2021, cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente vincolanti, rinviando ad un apposito decreto del Ragioniere generale della Regione, da emanare su indicazione delle competenti amministrazioni, l'individuazione delle suddette somme da eliminare.

Si segnala che il comma 3 dell'articolo 60 del d.lgs. n. 118/2011 dispone che "A decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, non è consentita la cancellazione dei residui passivi dalle scritture contabili per perenzione. L'istituto della perenzione amministrativa si applica per l'ultima volta in occasione della predisposizione del rendiconto dell'esercizio 2014. A tal fine, una quota del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2014 è accantonata per garantire la copertura della reiscrizione dei residui perenti, per un importo almeno pari all'incidenza delle richieste di reiscrizione dei residui perenti degli ultimi tre esercizi rispetto all'ammontare dei residui perenti e comunque incrementando annualmente l'entità dell'accantonamento di almeno il 20 per cento, fino al 70 per cento dell'ammontare dei residui perenti."

Si chiede, pertanto, al Governo di riferire in Commissione sulla necessità dell'intervento con legge e sulla compatibilità con la normativa nazionale richiamata.

### **Articolo 4**

L'articolo rfinanzia le autorizzazioni di spesa per le quali, a legislazione vigente, non è previsto alcuno stanziamento nell'esercizio finanziario 2022. Il rfinanziamento delle stesse è disposto in modo da coprire i quattro dodicesimi dell'assegnazione prevista per l'anno 2021. La tabella 3 riporta tutti i capitoli di bilancio interessati dalla disposizione, con le relative variazioni.

Tabella 3. Effetti finanziari dell'articolo 4 (in euro)

Comma	Amministrazione	Capitolo	Descrizione	Stanziamiento 2022	Variazione disegno di legge	Risultante 2022
1	Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	313727	Altri assegni e sussidi assistenziali a valere sul fondo unico per il finanziamento delle misure per la fuoriuscita dei soggetti appartenenti al bacino "Pip - Emergenza Palermo"	0,00	9.990.977,76	9.990.977,76
2	Assessorato regionale delle autonomie locali e della funzione pubblica	191310	Contributi ai bilanci delle autonomie locali per consentire la prosecuzione delle prestazioni dei lavoratori appartenenti al regime dei lavori socialmente utili ancora in attività, nonché per le misure di stabilizzazione di cui all'articolo 3 della l.r. n. 27/2016	0,00	96.666,67	96.666,67
3	Assessorato regionale dell'economia	215704	Fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso - spese correnti	30.515.037,59	-10.087.644,43	20.427.393,16
4	Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	313728	Altri assegni e sussidi assistenziali inerenti la prosecuzione dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale destinatario del regime transitorio dei lavoratori socialmente utili, in scadenza nell'anno 2013, nonché per la prosecuzione degli interventi in favore dei soggetti in atto impegnati nelle attività socialmente utili di cui all'articolo 1 della legge regionale 5 novembre 2001, n. 17	0,00	13.481.722,23	13.481.722,23
		313325	Trasferimenti correnti ad amministrazioni locali inerenti la prosecuzione dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale destinatario del regime transitorio dei lavoratori socialmente utili, in scadenza nell'anno 2013, nonché per la prosecuzione degli interventi in favore dei soggetti in atto impegnati nelle attività socialmente utili di cui all'articolo 1 della legge regionale 5 novembre 2001, n. 17			
4	Assessorato regionale dell'economia	215785	Fondo per la stabilizzazione e fuoriuscita del personale ASU inserito nell'elenco di cui all'articolo 30, comma 1, della legge regionale 28 gennaio 2014 n. 5	54.159.248,56	-13.481.722,23	40.677.526,33
5	Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	183376	Servizi integrativi migliorativi ed aggiuntivi a favore degli studenti disabili delle scuole secondarie di secondo grado	0,00	1.333.333,33	1.333.333,33
5	Assessorato regionale dell'economia	219213	Accantonamenti tributari quale concorso della Regione al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica (spese obbligatorie)	1.001.000.000,00	-1.333.333,33	868.149.175,49*
6	Assessorato regionale dell'economia	219213	Accantonamenti tributari quale concorso della regione al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica (spese obbligatorie)	1.001.000.000,00	-666.666,67	
6	Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro	183384	Trasferimenti ai comuni per le attività di assistenza igienico-personale ed assistenza alla comunicazione (Asacom) agli alunni con disabilità delle scuole comunali dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado	0,00	666.666,67	666.666,67
7	Assessorato regionale delle autonomie locali e della funzione pubblica	108526	Spese per l'espletamento di concorsi per l'assunzione del personale	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7	Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente	150521	Spese per l'espletamento di concorsi per l'assunzione del personale del Corpo forestale della Regione	0,00	120.000,00	120.000,00
7	Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente	150032	Oneri sociali a carico dell'amministrazione regionale relativi al personale regionale di cui al secondo e terzo comma dell'articolo 10 della l.r. n. 21/1986 da trasferire al fondo pensioni Sicilia in conto pensioni, nonché da versare all'Inail per l'assicurazione obbligatoria del personale del comando in servizio al dipartimento e presso il dipartimento sviluppo rurale (spese obbligatorie)	11.000.000,00	-1.120.000,00	9.880.000,00

\*La risultante 2022 tiene conto degli effetti di cui agli articoli 5 e 6 del disegno di legge, che prevedono ulteriori coperture a valere sul medesimo capitolo

Si evidenzia che tutte le citate autorizzazioni di spesa sono escluse dalla limitazione per dodicesimi nell'assunzione degli impegni e nell'effettuazione dei pagamenti.

## Articolo 5

Il comma 1 dell'articolo è finalizzato ad incrementare, per l'esercizio 2022, le dotazioni finanziarie di taluni capitoli presenti nella Parte A e nella Parte B dell'Allegato 1 di cui al comma 1 dell'articolo 111 della legge regionale 15 aprile 2021, n. 9 e successive modifiche ed integrazioni, per una risultante pari ai quattro dodicesimi dell'assegnazione prevista per l'anno 2021.

Fanno tuttavia eccezione il capitolo 473707 (Contributo annuo alla Fondazione orchestra sinfonica siciliana) ed il capitolo 372514 (Spese per l'utilizzo del personale dello Stato di cui la Regione si avvale ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 14 maggio 1985, n. 246), per i quali è previsto per il 2022 uno stanziamento addirittura superiore a quello definitivo del 2021, in misura pari al 20% per il primo capitolo ed al 21,2% per il secondo.

Inoltre, per i capitoli 476520 (Spese per l'espletamento dei servizi di collegamento marittimo con le isole minori) e 672013 (Interventi per l'esecuzione di lavori e opere pubbliche nelle zone colpite da eventi calamitosi), la manovra determina un importo pari, rispettivamente, al 100% ed al 49,2% di quello definitivo del 2021.

Come per il precedente articolo, le suddette autorizzazioni di spesa sono escluse dalla limitazione per dodicesimi nell'assunzione degli impegni e nell'effettuazione dei pagamenti.

La tabella 4 evidenzia che il totale delle maggiori spese si attesta, complessivamente, su un importo pari a 94,4 milioni di euro, di cui 16,9 milioni relativi alla Parte A e 77,5 milioni relativi alla Parte B.

Tabella 4. Incrementi di spesa disposti dall'articolo 5 (in euro)

Norma di riferimento	Capitolo	Descrizione	Stanziamento definitivo 2021	Stanziamento a legislazione vigente 2022	Incremento di spesa 2022	Risultate 2022
<b>PARTE A</b>						
L.R. n. 5/1999, art. 7	242523	Somma destinata alla gestione del personale già a carico del fondo di cui all'art. 13, lett. a), della legge regionale 6 giugno 1975, n. 42 e successive modifiche ed integrazioni compresi gli eventuali oneri derivanti da contenziosi	11.371.240,74	1.278.546,19	2.511.867,39	3.790.413,58
L.R. n. 5/1999, art. 7	242524	Somma destinata all'attuazione delle finalità previste dalla legge regionale 20 gennaio 1999, n.5, concernente gli enti economici regionali Azasi, Espi, Ems, escluse quelle previste dall'art. 7, comma 6, della medesima legge	895.894,01	100.731,43	197.899,91	298.631,34
L.R. n. 21/2002, art. 1	242525	Somma destinata all'attuazione delle finalità previste dalla legge regionale 28 novembre 2002, n. 21	4.628.317,81	520.393,37	1.022.379,23	1.542.772,60
L.R. n. 26/2012, art. 11	342534	Somma destinata alla gestione del personale dipendente transitato dall'ente fiera del mediterraneo posta in liquidazione nell'apposita area speciale transitoria ad esaurimento istituita presso la Resais	1.440.945,93	157.663,02	322.652,29	480.315,31

L.R. n. 8/2012, artt. 2 - 4	243301	Contributi all'Irsap per la realizzazione delle finalità istituzionali previste all'articolo 2 della legge regionale 12 gennaio 2012, n. 8 nonché per le spese di funzionamento e di organizzazione	9.030.392,27	1.091.772,67	1.918.358,09	3.010.130,76
L.R. n. 25/1976	313316	Interventi in favore dei centri interaziendali per l'addestramento professionale nell'industria (Ciapi) aventi sede nell'Isola	2.016.440,96	253.889,60	346.110,40	600.000,00
L.R. n. 33/1974, art. 4	143303	Contributo annuo alla Stazione sperimentale consorziale di granicoltura per la Sicilia	163.163,44	15.083,84	39.303,97	54.387,81
L.R. n. 15/1993, art. 14	147306	Contributo annuo ad integrazione del bilancio dell'Istituto regionale della vite e del vino, per l'attuazione dei compiti istituzionali nonché per gli altri interventi allo stesso istituto demandati per legge	4.718.826,00	630.955,10	941.986,90	1.572.942,00
L.R. n. 14/1968, art. 12	146518	Spese per la conduzione, ivi compresi i canoni dei terreni, dei vivai di viti americane e di piante fruttifere	1.132.702,50	40.223,70	337.343,80	377.567,50
L.R. n. 14/1968, art. 11	147701	Contributo a favore dell'Istituto incremento ippico di Catania	2.285.869,56	276.361,16	485.595,36	761.956,52
L.R. n. 14/1968, art. 11	147704	Contributo all'Istituto sperimentale zootecnico per le spese di funzionamento comprese quelle relative al personale impiegato	3.073.510,43	262.777,03	761.726,45	1.024.503,48
L.R. n. 14/1988, art. 48	443302	Trasferimenti a favore degli enti gestori delle riserve naturali per spese di impianto e di gestione	3.800.000,00	463.693,54	802.973,13	1.266.666,67
L.R. n. 98/1981, artt. 39-39 bis	443305	Trasferimenti a favore degli enti parco e degli enti gestori delle riserve naturali, destinati al trattamento economico del personale assunto per la gestione e la vigilanza dei parchi e delle riserve.	12.030.469,86	1.446.628,79	2.323.037,88	3.769.666,67
L.R. n. 33/1966	473707	Contributo annuo alla Fondazione orchestra sinfonica siciliana	8.100.000,00	8.000.000,00	1.720.711,60	9.720.711,60
L.R. n. 20/2002, art. 7	373312	Contributi per il funzionamento degli enti regionali per il diritto allo studio universitario nonché per il raggiungimento dei loro fini istituzionali.	11.500.000,00	1.390.347,80	2.442.985,53	3.833.333,33
L.R. n. 14/1988, art. 48	443301	Trasferimenti a favore degli enti parco per spese di impianto e di gestione e per il raggiungimento delle altre finalità istituzionali	1.792.783,83	216.747,23	380.847,38	597.594,61
L.R. n. 33/1996, art. 38	473702	Contributo annuo per l'organizzazione, la promozione e la gestione delle manifestazioni "Taormina arte", nonché per la prosecuzione delle attività della fondazione Taormina arte Sicilia	1.300.000,00	157.169,70	276.163,63	433.333,33
L.R. n. 33/1996, art. 38	473703	Contributo annuo per l'organizzazione, la promozione e la gestione delle "Orestyadi di Gibellina", nonché per lo svolgimento di tutte le attività previste dallo statuto della fondazione "Istituto di alta cultura Orestyadi"	270.000,00	32.642,90	57.357,10	90.000,00
<b>T O T A L E ALLEGATO 1 - PARTE A</b>					<b>16.889.300,04</b>	
<b>PARTE B</b>						
L.R. n. 14/1998	116523	Spese di prima assistenza e per pronto intervento in occasione di pubbliche calamità o per la difesa della salute o per l'incolumità pubblica e per l'acquisizione di mezzi e servizi diretti a fronteggiare i danni conseguenti agli stati di emergenza in Sicilia	1.079.386,53	72.349,81	287.445,70	359.795,51
L.R. n. 14/1998	516053	Investimenti per prima assistenza e pronto intervento in occasione di pubbliche calamità o per la difesa della salute o per l'incolumità pubblica	3.279.593,49	77.339,52	354.510,94	431.850,46
L.R. n. 14/1998	516058	Interventi di prima assistenza e per fronteggiare eventi calamitosi in ordine agli eccezionali eventi atmosferici verificatisi nel territorio della Regione	2.579.063,45	110.663,25	340.191,65	450.854,90

L.R. n. 14/1998	516062	Spese per interventi urgenti di protezione civile e per quelli connessi a "emergenze infrastrutturali" relative ad acque e rifiuti, nonché per il potenziamento dei presidi operativi, delle attrezzature, delle reti e dei mezzi	594.743,31	71.904,31	126.343,46	198.247,77
L.R. n. 3/2016, art. 61	216529	Finanziamento del contratto di servizio aggiuntivo per l'affidamento alla società Servizi Ausiliari Sicilia delle attività di valorizzazione del patrimonio immobiliare della regione siciliana, nonché per il finanziamento dei contratti di servizio di supporto amministrativo ed organizzativo, assistenza tecnica e/o certificazione a valere su fondi o risorse regionali, nazionali ed europei, promozione di nuove imprese e sviluppo di quelle esistenti, promozione della ricerca scientifica e dell'innovazione per favorire lo sviluppo e la crescita del sistema produttivo regionale.	1.889.847,50	361.472,00	268.477,17	629.949,17
L.R. n. 9/2013, art. 21	212533	Spese per l'acquisizione dei servizi resi in regime di convenzione dalla società Servizi Ausiliari Sicilia	41.665.939,72	5.334.462,20	8.073.204,47	13.407.666,67
L.R. n. 24/2016, art. 6	183355	Trasferimenti per l'attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali con particolare riguardo ai servizi di trasporto, di convitto e semi convitto, ai servizi negli ambiti igienico-personale, comunicazione extra scolastica e autonomia e comunicazione	31.000.000,00	3.868.793,80	6.464.539,53	10.333.333,33
L.R. n. 9/2013, art. 73	372514	Spese per l'utilizzo del personale dello Stato di cui la Regione si avvale ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 14 maggio 1985, n. 246	169.656,50	169.656,50	36.040,77	205.697,27
L.R. n. 8/2018, art. 11, c. 2	772040	Interventi di manutenzione straordinaria, aventi carattere di urgenza, negli istituti scolastici pubblici	1.000.000,00	120.899,80	212.433,53	333.333,33
L.R. n. 9/2015, art. 26; L.R. n. 9/2020, art. 14, c. 1	476520	Spese per l'espletamento dei servizi di collegamento marittimo con le isole minori	62.986.897,98	7.858.487,50	55.128.410,48	62.986.897,98
L.R. n. 46/1967, artt. 30-31	472514	Spese dirette ad incrementare il movimento turistico verso la regione ed il turismo interno	3.745.000,00	536.438,40	600.000,00	1.136.438,40
L.R. n. 75/1950, art. 1	342525	Spese per l'organizzazione di eventi, pubblicità e servizi per trasferta per lo sviluppo della propaganda dei prodotti siciliani	3.749.019,51	318.080,37	931.592,80	1.249.673,17
L.R. n. 16/1979, art. 10	376528	Spese per iniziative di carattere culturale, artistico e scientifico di particolare rilevanza	900.000,00	102.020,44	197.979,56	300.000,00
L.R. n. 23/1969, art. 1	672013	Interventi per l'esecuzione di lavori e opere pubbliche nelle zone colpite da eventi calamitosi, nonché per il consolidamento ed il trasferimento di abitati situati in zone franose	3.048.151,58	368.520,98	1.131.479,02	1.500.000,00
L.R. n. 12/1989, art. 6; L.R. n. 13/2016, art. 1, c. 2 L.R. n. 8/2017, art. 17	143328	Contributo annuo all'Istituto sperimentale zootecnico per la Sicilia per le finalità dell'articolo 17 della legge regionale 9 maggio 2017, n.8 per la selezione del bestiame, per i libri genealogici, i controlli funzionali e per i servizi di assistenza tecnica agronomica/veterinaria per la lotta all'ipofecondità del bestiame	1.861.612,89	225.068,59	395.469,04	620.537,63
L.R. n. 6/1997, art. 45, c. 5	182519	Spese per le comunità alloggio per i ricoveri dei pazienti dimessi dagli ospedali psichiatrici, con esclusione dei soggetti ricoverati presso il CTA	14.470.000,00	1.870.320,00	2.953.013,33	4.823.333,33
<b>TOTALE ALLEGATO 1 - PARTE B</b>					<b>77.501.131,44</b>	
<b>TOTALE ALLEGATO 1 - PARTE A E PARTE B</b>					<b>94.390.431,48</b>	

Le coperture sono individuate al comma 2, facendo sostanzialmente riferimento alle minori spese già citate nel riepilogo degli effetti finanziari della manovra, ovvero ai

minori accantonamenti tributari quale concorso della Regione al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica (49,9 milioni di euro), ai risparmi sugli oneri per *interest rate swap* e per altri strumenti finanziari derivati (22,5 milioni), nonché ai minori oneri per interessi e spese sul prestito contratto con lo Stato ai sensi dell'Accordo stipulato in data 31 luglio 2007 (16,8 milioni).

Ulteriori coperture, per complessivi 5,2 milioni di euro, sono disposte a valere sulle disponibilità del capitolo 190515 "Spese per le elezioni regionali ed amministrative e spese per consultazioni referendarie" (per 2,5 milioni), del capitolo 150032 "Oneri sociali relativi al personale regionale da trasferire al Fondo pensioni nonché da versare all'Inail per l'assicurazione obbligatoria" (per 2 milioni) e del capitolo 216516 "Commissioni, compensi e rimborsi spettanti agli agenti della riscossione dei tributi" (per 0,7 milioni).

Si chiede al Governo di riferire in Commissione su tali ultime coperture, dal momento che i tre suddetti capitoli sono relativi a spese obbligatorie, per la cui riduzione occorre dimostrare il mutato fabbisogno da parte delle amministrazioni interessate.

## **Articolo 6**

L'articolo incrementa, per l'esercizio finanziario 2022, di un importo pari ad euro 80.910.025,44 l'autorizzazione di spesa concernente la proroga dei contratti di affidamento del trasporto pubblico locale (TPL) di cui al comma 6 dell'articolo 27 della legge regionale 22 dicembre 2005, n. 19.

Al riguardo, si ricorda che la suddetta proroga è stata disposta dall'Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità sulla base dell'articolo 13 della legge regionale 19 luglio 2019, n. 13, poi dichiarato illegittimo dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 16 del 2021. Per effetto di tale pronuncia la Corte dei conti, nella decisione sulla parifica del Rendiconto della Regione per l'esercizio 2019, ha dichiarato irregolari le spese sul capitolo 476521, sostenute in applicazione del richiamato articolo 13.

Come rappresentato per le vie brevi dal competente dipartimento regionale, la proroga dei contratti del TPL sarebbe comunque assentita ai sensi del comma 4 ter dell'articolo 92 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, che ha prorogato gli affidamenti in essere sino ai dodici mesi successivi alla cessazione dello stato di emergenza determinato dalla pandemia da Covid-19, da ultimo prorogato fino al 31 marzo 2022.

Fermi restando gli effetti in ordine alla valutazione di regolarità delle spese effettuate nell'esercizio 2020 fino alla data di entrata in vigore della richiamata normativa emergenziale, da valutarsi in sede di parifica del Rendiconto per il relativo esercizio

finanziario, la disposizione in commento ridetermina in complessivi euro 161.098.633,62 lo stanziamento per il 2022 dei contratti del TPL, sostanzialmente in linea con l'ammontare relativo agli anni precedenti.

## **Articolo 7**

L'articolo stabilisce che le disposizioni di cui all'articolo 17 della legge regionale 9 maggio 2017, n. 8, trovino applicazione anche per il biennio 2022-2023.

La portata applicativa dell'articolo, tuttavia, non appare chiara giacché il richiamato articolo 17 contiene diverse previsioni. Il comma 1 autorizza l'Istituto sperimentale zootecnico a stipulare contratti di lavoro a tempo determinato con i lavoratori licenziati dalle associazioni regionali degli allevatori iscritti in un apposito albo; il comma 2 estende all'Istituto sperimentale zootecnico ed all'Associazione italiana allevatori, anche al fine di garantire le tutele occupazionali dei lavoratori dell'ARAS (Associazione regionale allevatori siciliani), alcune misure di aiuto previste per le associazioni regionali degli allevatori.

Si rammenta che i suddetti aiuti, sulla base delle leggi regionali che li delineano, sono previsti per realizzare determinati servizi in favore degli allevatori.

Si segnala, inoltre, che nell'ambito dell'articolo 5, recante modifiche all'Allegato 1 – Parte A e Parte B della legge regionale 15 aprile 2021, n. 9 (legge di stabilità per il 2021), è previsto per l'esercizio finanziario 2022 un incremento di euro 395.469,04 del capitolo 143328 relativo al contributo annuo all'Istituto sperimentale zootecnico per le finalità di cui al richiamato articolo 17 che, sommato allo stanziamento già previsto a legislazione vigente in favore dell'Istituto, garantisce un finanziamento complessivo pari ai quattro dodicesimi dell'importo stanziato per il 2021.

Occorre, quindi, che il Governo, ed in particolare l'Assessorato regionale dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della pesca mediterranea, chiarisca le ragioni dell'intervento normativo, anche al fine di valutare eventuali effetti finanziari ulteriori rispetto a quelli già presenti nella manovra.

## **Articolo 8**

L'articolo introduce le variazioni apportate dal disegno di legge nello stato di previsione della spesa del bilancio della Regione per l'esercizio finanziario 2022.